

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit prevederilor art. 114 din Constituția României, Parlamentul poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În practica parlamentară din România postrevoluționară, asemenea legi de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, Guvernul fiind împuternicit să emită ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domenii limitativ prevăzute de actul normativ, domenii care, potrivit art. 72 din Constituție, nu fac obiectul legilor organice.

Întrucât, potrivit art. 63, alin. (1) din Constituție, cea de-a doua sesiune parlamentară ordinară a anului 1998 trebuie să se încheie la sfârșitul lunii decembrie, Guvernul a elaborat alăturatul proiect de lege prin care, la propunerea ministerelor interesate, se solicită Parlamentului abilitarea pentru legiferare prin ordonanțe, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a legii și începutul primei sesiuni ordinare a anului 1999.

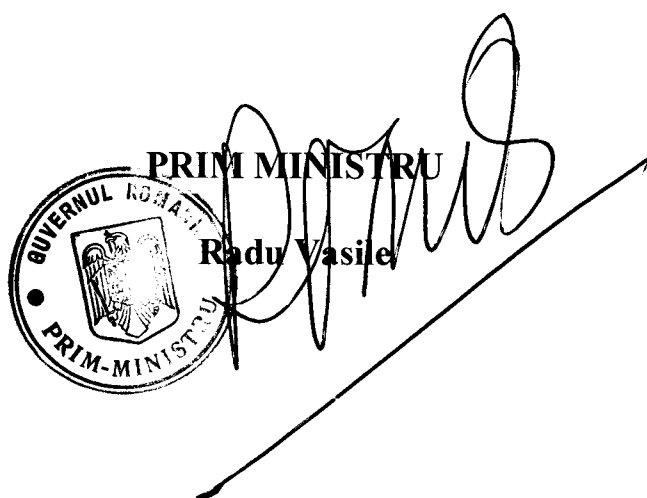
În temeiul art. 114, alin. (2) din Constituție, prin proiectul de lege se stabilesc următoarele domenii în care Guvernul va emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din iarna anului 1998-1999:

- ratificarea unor acorduri internaționale privind: credite externe acordate României, transportul internațional, navigația pe Dunăre, Programul Național PHARE pe anul 1998;
- finanțe, contabilitate, taxe și impozite;
- accelerarea procesului de privatizare a unor societăți comerciale mari din domeniul industriei;
- producție militară;
- standardizare;
- politici de susținere financiară a producătorilor agricoli prin;
- transporturi;
- lucrări publice și amenajarea teritoriului;
- educație națională;
- turism;
- cercetare științifică și dezvoltare tehnologică;
- asociații-fundații.

În conformitate cu prevederile art. 114, alin (3) din Constituție, în proiectul de lege se prevede că ordonanțele emise de Guvern vor fi supuse Parlamentului spre aprobare până la prima sesiune ordinară a anului 1999. De asemenea, în proiectul de lege se prevede că ordonanțele emise de Guvern și depuse la Parlament vor fi dezbătute cu prioritate.

Față de cele mai sus arătate, vă supunem spre aprobare Proiectul Legii de abilitare, în redactarea alăturată, pentru care solicităm procedura de urgență, potrivit prevederilor art. 74, alin. 3 din Constituția României.

PRIM-MINISTRU
Radu Vasile

The image shows the official seal of the Romanian Government, which is circular and contains the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom, with a central emblem. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink, which appears to be "Radu Vasile".

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**CAMERA
DEPUTAȚILOR**

SENAT

LEGE

privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. 1. – În temeiul art. 114, alin. (1) din Constituție, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 1999, să emită ordonanțe în următoarele domenii:

1) ratificarea unor acorduri internaționale privind: credite externe acordate României, transportul internațional, navigația pe Dunăre, Programul Național PHARE pe anul 1998:

- a) ratificarea Acordului de Împrumut dintre România și BIRD în valoare de 5 mil. USD, destinat finanțării proiectului privind patrimoniul cultural;
- b) ratificarea Acordului de Împrumut dintre România și BIRD, în valoare de 10 mil. USD, destinat finanțării proiectului privind Fondul Român de Dezvoltare Socială;
- c) ratificarea Acordului de Împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului European, în valoare de 2,5 mil. USD, destinat finanțării proiectului privind extinderea căminului-spital Gura Ociței;
- d) ratificarea Acordului de Împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului European, pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă;
- e) majorarea cotei de participare a României la Fondul Monetar Internațional;
- f) aprobarea plafonului de îndatorare publică externă pentru anul 1999;
- g) ratificarea Actului Final al Convenției Diplomatice privind Protocolul care armonizează Convenția internațională de cooperare pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL din 13 decembrie 1960 după efectuarea unor modificări (Bruxelles, 27 iunie 1997) și a Protocolului privind trecerea de la regimul Acordului multilateral privind tarifele de rută din 12 februarie 1981 la regimul Anexei IV – “Dispoziții privind sistemul comun de tarife de rută” – a Convenției internaționale privind cooperarea pentru siguranța navigației aeriene EUROCONTROL, armonizată prin Protocolul deschis spre semnare la Bruxelles în 1997;

- h) ratificarea Acordului de împrumut între România și Banca Europeană de Investiții și Societatea Națională a Căilor Ferate Române (SNCFR) pentru finanțarea Proiectului de modernizare a căilor ferate, semnat la Luxemburg și București, la 30 iunie 1998;
- i) ratificarea Acordului de împrumut între România și Banca Europeană de Investiții și Administrația Națională a Drumurilor (AND) pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a drumurilor, etapa a III-a, semnat la Luxemburg, la 21 iulie 1998 și la București, la 24 iulie 1998;
- j) ratificarea Acordului multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia, adoptat la Baku, la 8 septembrie 1998;
- k) ratificarea Protocolului Adițional din 26 martie 1998 la Convenția privind regimul navigației pe Dunăre din august 1948, semnat la Budapesta;
- l) ratificarea Acordului sub formă de schimb de scrisori modificând Acordul sub forma de schimb de scrisori între România și Comunitatea Europeană privind stabilirea reciprocă de contingente tarifare pentru anumite vinuri;
- m) ratificarea Deciziei Consiliului de Asociere între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, privind amendarea Protocolului nr. 4 la Acordul European instituind o asociere între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, precum și pentru ratificarea versiunii în limba română a paragrafului 6 al articolului 15 din același Protocol;
- n) ratificarea Protocolului adițional nr. 7 la Acordul Central European de Comerț Liber, care modifică Protocolul 7 al Acordului Central European de Comerț Liber referitor la definirea noțiunii de “produse originare” și metodele de cooperare administrativă și pentru rectificarea versiunii în limba română a paragrafului 6 al art. 15 din același Protocol;
- o) ratificarea Acordului de cooperare între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare în domeniul transporturilor militare, semnat la Oradea, la 20 decembrie 1997;
- p) ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind înființarea Batalionului mixt de menținere a păcii, semnat la Budapesta, la 20 martie 1998;
- q) ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul SUA privind cooperarea în domeniul contracarării, proliferării armelor de distrugere în masă și promovarea relațiilor militare și de apărare;
- r) ratificarea Acordului între Guvernele statelor participante la Cooperarea Economică a Mării Negre (CEMN), de colaborare, intervenție și răspunsul de urgență la dezastre naturale și provocate de om;
- s) ratificarea Memorandumului financiar privind Programul național PHARE pentru România pe 1998, semnat la Bruxelles, la 20 octombrie 1998;

2) finanțe, contabilitate, taxe și impozite:

- a) modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte;

- b) impunerea veniturilor instituțiilor financiare;
- c) organizarea și funcționarea controlului financiar-fiscal;
- d) completarea prevederilor art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată, aprobată prin Legea nr. 130/1992, republicată, cu Regia Autonomă “Administrația Națională a Drumurilor din România”;
- e) modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/1998 privind impunerea unor venituri realizate în România de persoane fizice și juridice nerezidente, referitor la persoanele juridice participante la realizarea obiectivului “Centrala Nuclearelectrică Cernavodă”;
- f) modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/1994 privind constituirea și utilizarea Fondului special pentru dezvoltarea sistemului energetic, aprobată prin Legea nr. 136/1994, cu modificările ulterioare;
- g) modificarea Legii nr. 105/1997 pentru soluționarea obiecțiilor, contestațiilor și a plângerilor asupra sumelor constatate și aplicate prin actele de control sau de impunere ale organelor Ministerului Finanțelor;
- h) organizarea și funcționarea Gărzii Financiare;
- i) accelerarea procedurilor de utilizare a creditelor externe garantate de stat în lucrările de infrastructură;
- j) reglementarea donațiilor făcute statului;
- k) completarea Ordonanței Guvernului nr. 32/1995 privind timbrul judiciar, aprobată și modificată prin Legea nr. 106/1995, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității de efectuare a cheltuielilor pentru acțiunile de protocol ale Ministerului Justiției din veniturile încasate din timbrul judiciar, precum și a folosirii acestor venituri pentru construirea și cumpărarea de locuințe de serviciu;
- l) modificarea Ordonanței Guvernului nr. 63/1994 privind actualizarea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice, aprobată prin Legea nr. 13/1995, cu modificările ulterioare.

3) accelerarea procesului de privatizare a unor societăți comerciale mari din domeniul industriei:

- reglementarea unor măsuri privind scoaterea din funcțiune a unor mijloace fixe uzate fizic sau moral, neamortizate integral, ale agenților economici din domeniul industriei;

4) producție militară:

- a) măsuri de reglementare în domeniul producției militare;
- b) modificarea Legii nr. 18/1996 privind paza obiectivelor, bunurilor și valorilor în sensul ca, printre unitățile bugetare ce beneficiază de paza cu efective de jandarmi, exceptate de la plată, să fie incluse și unitățile producătoare de tehnică militară;

5) standardizare:

- a) modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind acreditarea și infrastructura pentru evaluarea conformității;

6) politici de susținere financiară a producătorilor agricoli prin:

- a) modificarea Legii nr. 165/1998 privind constituirea la dispoziția Ministerului Agriculturii și Alimentației a fondului pentru finanțarea cheltuielilor aferente lucrărilor agricole din sectorul vegetal și a celor pentru creșterea animalelor, în perioada 1998-2000;
- b) aprobarea primei la export la grâu și porumb boabe;
- c) prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 50/1998 privind aprobarea primei de 200 lei/kg la cumpărarea grâului din recolta anului 1998 pentru panificație, destinat consumului intern, societăților de morărit și/sau panificație, cu modificările ulterioare;
- d) instituirea sistemului de cupoane pentru agricultori în anul 1999;
- e) sprijinirea de către stat a producătorilor agricoli pentru achiziționarea de tractoare, combine, mașini, utilaje și instalații pentru agricultură din producția internă;
- f) reeșalonarea datoriilor producătorilor agricoli;
- g) completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994;
- h) completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/1995 privind producția de produse alimentare destinate comercializării, aprobată și modificată prin Legea nr. 123/1995;

7) transporturi:

- a) constituirea, organizarea și funcționarea “Serviciului Public de Radiocomunicații Navale de Apel, Pericol și Salvare”;
- b) constituirea și utilizarea Fondului Special al Porturilor;
- c) unele măsuri specifice pentru asigurarea resurselor Fondului special al drumurilor publice și executarea silită a creanțelor la bugetul acestui fond;
- d) acordarea unor facilități agenților economici din domeniul transporturilor, la scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe uzate fizic sau moral, neamortizate integral;

8) lucrări publice și amenajarea teritoriului:

- a) modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, aprobată prin Legea nr. 82/1995, republicată;
- b) programul prioritar de construcție a autostrăzilor din România;
- c) constituirea și utilizarea Fondului Special pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor și instalațiilor industriale, al exploziilor mari la suprafață și subteran și accidente chimice;
- d) reglementări privind calitatea lucrărilor de montaj, reparații-instalații și echipamente tehnologice din industrie și comerț;

9) educație națională:

- a) reglementarea rulării resurselor financiare ale universităților prin bănci comerciale;
- b) autorizarea instituțiilor de învățământ de a efectua împrumuturi bancare;
- c) reglementarea utilizării în sistem descentralizat a resurselor financiare în învățământul preuniversitar;
- d) înființarea Academiei Române de Aviație;

10) turism:

- a) reglementarea juridică a stațiunilor turistice;

11) cercetare științifică și dezvoltare tehnologică:

- reglementarea participării României la Programul Cadru V pentru cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiecte demonstrative (1998-2002) al Uniunii Europene;

12) asociații – fundații

- reglementarea asociațiilor și fundațiilor.

Art. 2. – (1) În conformitate cu dispozițiile art. 114, alin. (3) din Constituția României, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 1999, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 al prezentei legi vor fi depuse la camera Deputaților și la Senat spre aprobare, potrivit procedurii legislative, nerespectarea termenului atrăgând încetarea efectelor acestora.

(2) Ordonanțele depuse de Guvern potrivit alin. (1) vor fi dezbătute cu prioritate.

Art. 3. – În domeniile de abilitare prevăzute în prezenta lege, dacă au fost adoptate proiecte de legi sau propuneri legislative de către una dintre Camerele Parlamentului ori au fost elaborate și depuse rapoarte ale comisiilor permanente sesizate în fond, acestea vor fi avute în vedere de Guvern la emiterea ordonanțelor.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ion Diaconescu

PREȘEDINTELE SENATULUI

Petre Roman